

Memòria econòmica del decret pel qual s'estableix i regula la xarxa pública d'escoletes i de serveis per a l'educació de la primera infància de la comunitat autònoma de les illes balears i es crea l'institut per a l'educació de la primera infància

L'Educació és essencial per garantir l'exercici de la ciutadania democràtica, responsable, lliure i crítica que és indispensables per assolir els societats avançades, dinàmiques i justes. L'article 27 de la Constitució en recull el dret individual a l'educació i la responsabilitat de l'administració de garantir-la .

Tots els poders públics tenen responsabilitats en l'educació dels infants i hi han de contribuir a través de les seves institucions. L'educació dels infants és una funció prioritària tant per a la família com per a la societat. . El futur dels fills i la dificultat de conciliar la vida professional i la domèstica són, sens dubte, unes preocupacions que impregnen la vida familiar.

La Llei orgànica 8/1985, reguladora del dret a l'educació estableix a la disposició addicional segona que les corporacions locals cooperaran amb les administracions educatives en la creació, construcció i manteniment de centres públics i que la creació de centres públics que en siguin titulars les corporacions locals es realitzarà per conveni entre els ajuntaments i l'administració educativa.

Aquesta mateixa Llei orgànica 8/1985 estableix a l'article 27.3 que la programació general de l'ensenyament contemplarà en tot cas una planificació específica de les places escolars en la que es determinaran les comarques, municipis i zones on s'han creat places escolars. Això ho concreta la disposició addicional quarta del Decret 60/2008, de 3 de maig, pel qual s'estableixen els requisits mínims dels centres de primer

cicle d'educació infantil, ordenant que s'elabori un Mapa escolar de l'educació infantil de primer cicle a les nostres illes i que en aquest decret s'encarrega a l'Institut per l'Educació de la Primera Infància.

Malgrat que la Llei 1/1990, de 3 d'octubre, general d'ordenació del sistema educatiu, en el seu article 7.2 establia que les administracions públiques estan obligades a garantir l'oferta de places suficients de primer cicle d'educació infantil, l'educació durant els primers tres anys de vida ha estat una de les grans oblidades del sistema educatiu.

La Llei orgànica 2/2006, d'educació, torna a establir a l'article 8 que les administracions educatives i les corporacions locals coordinaran les seves actuacions, cada una en l'àmbit de les seves competències, per aconseguir una major eficàcia dels recursos destinats a l'educació i contribuir als fins establerts en aquesta Llei. I molt més específicament a l'article 15.1 estableix que les administracions públiques promouran un increment progressiu de l'oferta de places públiques de primer cicle d'educació infantil. Amb aquesta finalitat, determinaran les condicions en què es podran establir-se convenis amb les corporacions locals, altres administracions i entitats privades sense ànim de lucre.

Malgrat que la pràctica totalitat de l'oferta actual de places públiques de primer cicle d'educació infantil està a càrrec del ajuntaments, fins ara ni els ajuntament ni els consells insulars no han comptat amb el suport econòmic ni d'assessorament per part de la Comunitat Autònoma que és qui té les competències exclusives en aquesta matèria, d'acord amb el que estableix l'article 15 la Llei orgànica 2/1983, de l'Estatut d'Autonomia de les Illes Balears en concordància amb el que disposa a l'article 27 de la Constitució espanyola.

A més, l'article 5 del nostre Estatut d'Autonomia estableix que la nostra Comunitat Autònoma articula la seva organització territorial en illes i en municipis essent els consells insulars els governs de les illes.

La decisió del Govern de les Illes Balears de contribuir molt significativament a través de la Conselleria d'Educació i Cultura a la creació de places i al sosteniment dels centres de primer cicle d'educació infantil fa inaplaçable una norma que estableixi mecanismes de planificació i coordinació que això suposa.

Aquest Decret resol aquesta mancança històrica en la nostra Comunitat Autònoma i estableix el procediment necessari per a la coordinació i cooperació entre les administracions.

Per això i per tal de complir el que estableix l'article 15.1 de la Llei orgànica de l'educació i el previst a l'article 3 del Decret 60/2008, segons el qual han de determinar les condicions en els quals podran establir-se convenis amb les corporacions locals, altres administracions i entitats privades sense ànim de lucre aquest Decret articula les condicions en què podran establir-se aquests convenis pel progressiu augment de l'oferta de places pública de primer cicle d'educació infantil ajustada a les necessitats de cada nucli municipi, així com assolir una assignació equitativa i transparent dels ajuts que concedirà la Conselleria d'Educació i Cultura per a la creació de places, consolidació i sosteniment dels centres educatius de primer cicle i dels diferents serveis, programes i activitats adreçades a les famílies amb infants menors de 3 anys.

Aquest Decret, mitjançant el convenis, establirà els mecanismes de suport econòmic, programàtic i tècnic als programes, activitats i serveis perquè aquelles famílies que opten per no escolaritzar a l'educació infantil als

seus fills puguin trobar a les escoles recursos de suport i orientació educativa de servei a un ampli espectre de ciutadans i ciutadanes.

Aquest Decret preveu, també, incloure en els convenis de col·laboració amb les administracions la dotació de serveis educatius d'atenció primerenca per la necessària atenció a la diversitat a que fa referència la LOE en el conjunt del títol II centrat en l'equitat en l'educació. Aquest títol estableix que a l'administració educativa li correspon segons l'article 71 i següents assegurar els recursos necessaris pels alumnes que requereixin una atenció educativa diferent, establir els procediments i recursos per identificar de forma primerenca les necessitats educatives específiques dels infants, i que l'atenció a les necessitats d'aquest alumnat començarà tant bon punt siguin identificades i adoptar les mesures necessàries perquè les famílies rebin informació i assessorament. i que correspon a les administracions educatives promoure l'escolarització a l'educació infantil dels alumnes que presentin necessitats educatives especials.

A tal fi es preveu, a l'article 3, que les entitats públiques interessades en formar part de la xarxa pública podran subscriure convenis amb la Conselleria d'Educació i Cultura, l'objecte del qual serà la creació, consolidació i sosteniment de les escoles públiques de primer cicle d'educació infantil així com l'oferta de serveis d'orientació a les famílies amb infants menors de tres anys tinguin o no el seu fill escolaritzat.

Els convenis per a la creació o consolidació de places, es subscriuran, d'acord amb la planificació en matèria d'educació infantil establerta per la Conselleria d'Educació i Cultura, i sempre tenint en consideració les disponibilitats pressupostàries d'aquesta conselleria.

Els convenis hauran d'establir els serveis i les activitats adreçades a les famílies encara que no tinguin els seus infants escolaritzats i que tinguin

com objectiu l'enfortiment de les capacitats educatives de les famílies, la trobada i intercanvi entre elles, l'oferta de serveis d'assessorament i consulta per part de les famílies de problemàtiques familiars relacionades amb l'educació de la primera infància.

Dins el primer trimestre de cada any, la conselleria competent en matèria d'educació establirà els mòduls previstos a l'article 9 d'aquest decret les disponibilitats pressupostàries per a la creació o consolidació de places de primer cicle d'educació infantil.

L'article 4 preveu que per a la signatura dels convenis descrits a l'article anterior la Conselleria d'Educació i Cultura d'acord amb les disposicions pressupostàries convocarà els corresponents ajuts per a la creació, consolidació i sosteniment de places i per a altres programes i activitats.

Els articles 6 i 7 preveuen que la Conselleria d'Educació i Cultura establirà d'acord amb el mapa escolar previst en el Decret 60/2008 pel qual s'estableixen els requisits mínims els criteris d'ajuda per la creació de places i que la dotació econòmica per part de la Conselleria serà igual per totes les places de titularitat pública a crear i serà d'acord amb els mòduls que es preveuen a l'article 11 d'aquest mateix decret.

La convocatòria d'ajuda econòmica per la creació de places establirà sempre els terminis en els que aquestes han de ser creades.

Pel que fa a la consolidació de places la convocatòria per la distribució d'ajuts per la consolidació contemplarà com a mínim el 50 % dels costos d'obres l'adequació excloent la seva destinació per al finançament de despeses de contractació de personal.

L'article 8 contempla que els ajuts econòmics s'establiran mitjançant mòduls universals i iguals per al sosteniment dels centres es faran de

forma universal i igual a tots els centres públics que pertanyin a aquesta xarxa, pel desenvolupament d'activitats d'enfortiment de les capacitats educatives de les famílies dels infants menors de tres anys no escolaritzats i pels ajuts pel funcionament de serveis educatius d'atenció primerenca.

L'article 9 preveu que la Conselleria d'Educació i Cultura, mitjançant ordre, establirà anualment, d'acord amb les seves dotacions pressupostàries, els mòduls de finançament dels diferents serveis educatius gestionats a través dels convenis.

S'establiran els següents mòduls:

- per creació de plaça escolar de primer cicle d'educació infantil
- per la consolidació de plaça escolar de primer cicles d'educació infantil
- pel sosteniment i manteniment dels centres de primer cicle d'educació infantil que serà fixat per unitat (grup d'infants) en funcionament
- pel funcionament dels diferents serveis, programes i activitats adreçades a les famílies estiguin o no escolaritzats els seus infants s'establiran mòduls diferents que prevegin diferents tipus d'activitats i de diferent durada
- pel funcionament de serveis educatius d'atenció primerenca

La dotació pressupostària per a l'any 2008 es fa amb càrrec a la partida pressupostària 13501.423B01.76000 dels pressupostos generals de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears i és de 3.000.000 d'euros.

Cada any mitjançant la Llei de pressupostos s'establirà la dotació pressupostària corresponent.

Palma, 8 de maig de 2008

El director general de Planificació i Centres
plau

Vist i

secretari general

El

Miquel Martorell Mas

Nieto Revueltas

F. Javier

